



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind constituirea
Fondului Național pentru Studii Externe**

**Analizând propunerea legislativă privind constituirea
Fondului Național pentru Studii Externe, transmisă de Secretarul
General al Senatului cu adresa nr.B841 din 18.12.2013,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente :**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
constituirea Fondului Național pentru Studii Externe, în vederea
sprijinirii tinerilor care nu dispun de mijloace financiare necesare
efectuării de mobilități de tip Erasmus.**

**Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face
parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75
alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată
este Senatul.**

**2. Având în vedere că propunerea legislativă are implicații
asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din
partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza
a doua din Constituție.**

**De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea
nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările
ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de
acoperire a micșorării veniturilor bugetare.**

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, precum și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Semnalăm că, în prezent, există acte normative care reglementează unele facilități financiare pentru studenți, respectiv art.204 alin.(1) și 205 alin.(10) din Legea educației naționale nr.1/2001, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr.1402/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de credite și burse de studii.

Astfel, potrivit art.204 alin.(1) din lege, „Studenții care provin din familii cu venituri reduse beneficiază de un **sistem de împrumuturi bancare** pentru efectuarea studiilor, **garantate de stat**, în condițiile legislației în vigoare, prin **Agenția de credite și burse de studii**”. Totodată, art.205 alin.(10) din lege reglementează acordarea, de către Ministerul Educației Naționale, a unor **burse pentru studii universitare și postuniversitare în străinătate** din fonduri constituite în acest scop”, burse care se obțin prin concurs organizat la nivel național.

În conformitate, cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.1402/2009, Agenția de credite și burse de studii are ca scop asigurarea accesului cetățenilor români la studii în străinătate, în vederea formării și specializării (art.2 alin.(1) lit.a)) și organizează concursurile naționale pentru acordarea bursei de studii în străinătate (art.3 alin.(1) lit.c)).

Precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art.8 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.1402/2009, „Programele de burse și credite pentru studenți sunt asigurate din alocații de la bugetul de stat, din încasările valutare realizate de Ministerul Educației Naționale, din finanțări externe, precum și din alte surse, conform legii și în limita bugetului aprobat”.

4. Cu privire la soluțiile legislative propuse, semnalăm următoarele:


a) Finanțarea rambursabilă reprezintă, de fapt, o creditare. Or, statul, prin instituțiile publice, respectiv Ministerul Finanțelor Publice, nu creditează cetățenii, ci poate doar să emită garanții pentru astfel de situații, motiv pentru care constituirea Fondului Național pentru Studii Externe **în scopul creditării** studenților nu poate fi reținută.

Menționăm că operațiunea de creditare este specifică societăților bancare, care își desfășoară activitatea sub supravegherea prudențială a Băncii Naționale a României, care are competența exclusivă în acest domeniu, potrivit art.25-26 din Legea nr.312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României.

b) Referitor la sumele acordate, acestea ar putea fi recuperate numai în situația în care plățile lunare s-ar efectua în termenul de 4 ani de la finalizarea programului, așa cum prevede art.4 alin.(2) din proiect. Precizăm însă, că în situația în care tinerii nu s-ar mai întoarce în țară, sumele nu ar mai putea fi recuperate, deoarece, chiar dacă ele ar fi asimilate creanțelor fiscale, astfel cum prevede art.7 din proiect, Agenția Națională de Administrare Fiscală nu are competență în afara granițelor țării.

c) Creditarea propusă ar putea fi interpretată ca generând **situații discriminatorii** între persoanele care vor beneficia de resurse financiare necesare efectuării de studii universitare sau practică în afara țării și persoanele care doresc să studieze sau să efectueze practică la instituții din interiorul țării, încălcându-se astfel **principiul egalității în drepturi** prevăzut de art.16 din Constituție.

Având în vedere cele de mai sus, problema ajutorării studenților ce beneficiază de burse din străinătate ar putea fi rezolvată prin **garantarea de către stat** a unor **credite bancare** contractate de cei interesați, în aceleași condiții ca și studenții români care învață în țară.


PREȘEDINȚE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 38/15.01.2014